

ІНСТРУМЕНТИ ЛОКАЛЬНОЇ

ДЕМОКРАТІЇ У ПЕРІОД ДІЇ

ОБМЕЖУВАЛЬНИХ ЗАХОДІВ:

ВИКЛИКИ ТА ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ





В межах проєкту «Захист прав людини та місцева демократія в кризових умовах» було проведено всеукраїнське дослідження можливості використання інструментів локальної демократії в умовах карантину

реалізується в рамках проєкту ПРООН «Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні» за фінансового сприяння Міністерства закордонних справ Данії.





ЦІЛІ ДОСЛІДЖЕННЯ:

1. ДІЗНАТИСЯ МОЖЛИВІСТЬ ЖИТЕЛЯМ ВПЛИВАТИ НА ПРОЦЕСИ ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ В УМОВАХ КАРАНТИННИХ ОБМЕЖЕНЬ;
1. ВИЯВИТИ МОЖЛИВІ БАР'ЄРИ ВИКОРИСТАННЯ ІНСТРУМЕНТІВ ЛОКАЛЬНОЇ ДЕМОКРАТІЇ;
1. РОЗРОБИТИ РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ЖИТЕЛІВ ГРОМАД.





МЕТОДОЛОГІЯ ДОСЛІДЖЕННЯ:

- АНАЛІЗ ЛОКАЛЬНИХ НПА, ЩО РЕГЛАМЕНТУЮТЬ ПРОЦЕДУРИ УЧАСТІ НАСЕЛЕННЯ У МІСЦЕВОМУ САМОВРЯДУВАННІ.
- АНАЛІЗ ПРАКТИК ВИКОРИСТАННЯ ІНСТРУМЕНТІВ ДЕМОКРАТІЇ УЧАСТІ В КРИЗОВИХ УМОВАХ, ЗОКРЕМА ПІД ЧАС КАРАНТИНУ.
- АНАЛІЗ ІНФОРМУВАННЯ НАСЕЛЕННЯ ЩОДО ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЗОКРЕМА Й ЗА НАПРЯМОМ ПРОТИДІЇ COVID-19.





ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ОХОПЛЕННЯ

27 ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД У ДЕВ'ЯТИ ОБЛАСТЕЙ:

КИЇВСЬКА, ВОЛИНСЬКА, ЗАКАРПАТСЬКА, ПОЛТАВСЬКА, ДОНЕЦЬКА,
РІВНЕНСЬКА, МИКОЛАЇВСЬКА, ХЕРСОНСЬКА, ДНІПРОПЕТРОВСЬКА.

*Хронологічні межі дослідження охоплюють
липень–вересень 2020 року.*





А ТЕПЕР ТРІШКИ ПРО ЗАГАЛЬНІ РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ ...





18 ІЗ 27 ОТГ ПРИЙНЯЛИ
СТАТУТ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ
ГРОМАДИ

У 7 З 18 ГРОМАД СТАТУТ
ЗАРЕЄСТРОВАНИЙ В
ОРГАНАХ ЮСТИЦІЇ

9 ГРОМАД НЕ МАЛИ
СВОГО СТАТУТУ

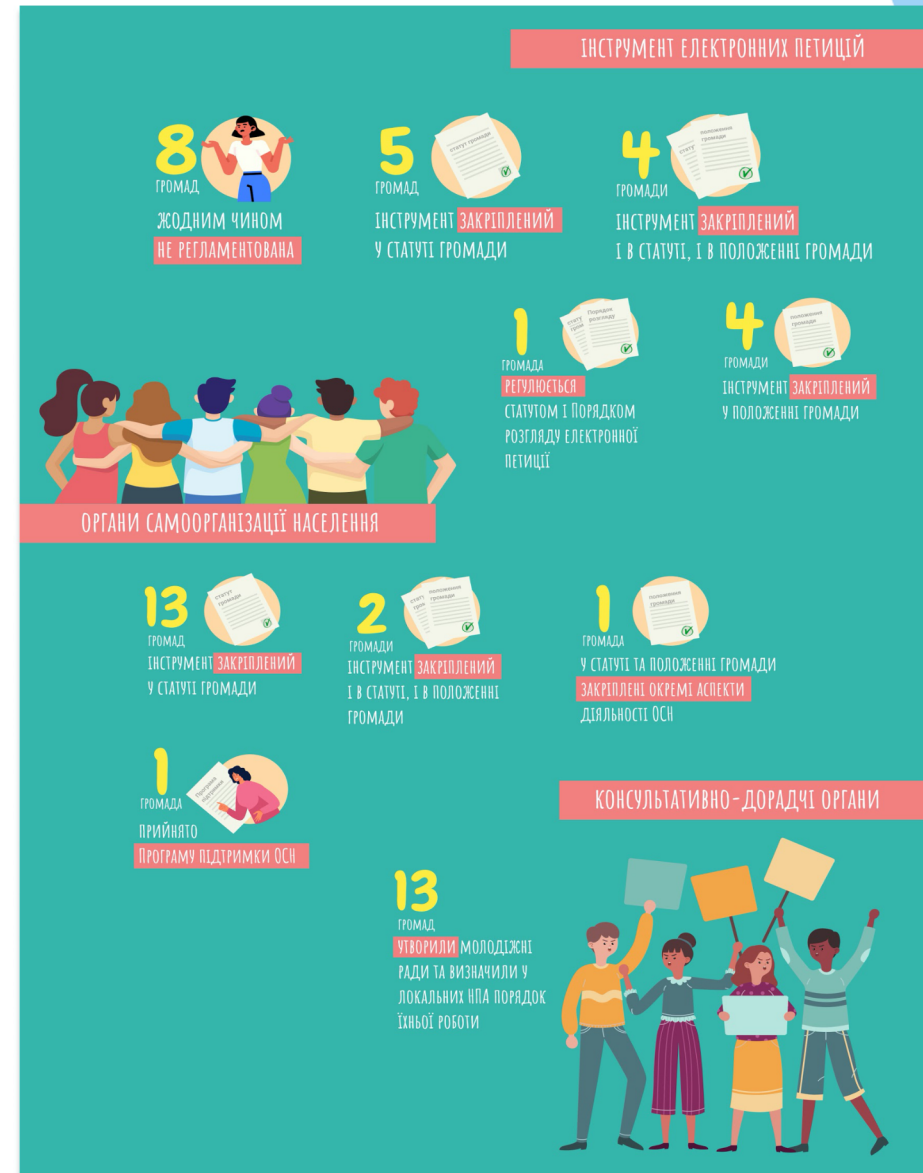




ЕЛЕКТРОННІ ПЕТИЦІЇ: У 8 ГРОМАДАХ ЖОДНИМ ЧИНОМ НЕ РЕГЛАМЕНТОВАНО :(((

ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ: У 13 ГРОМАДАХ ІНСТРУМЕНТ ЗАКРІПЛЕНО В СТАТУТІ :)))

КОНСУЛЬТАТИВНО - ДОРАДЧІ ОРГАНИ: 13 ГРОМАД УТВОРИЛИ МОЛОДІЖНІ РАДИ :)))





**ЗАГАЛЬНІ ЗБОРИ: У 8 ГРОМАДАХ
НЕ РЕГЛАМЕНТОВАНО :(((**

**МІСЦЕВА ІНІЦІАТИВА: У 11
ГРОМАДАХ ІНСТРУМЕНТ
ЗАКРІПЛЕНИЙ В СТАТУТІ :)))**

**ГРОМАДСЬКІ СЛУХАННЯ: У 10
ГРОМАДАХ ЗАКРІПЛЕНИЙ У
СТАТУТІ :)))**

**БЮДЖЕТ УЧАСТІ: У 8 ГРОМАДАХ
НЕ РЕГЛАМЕНТОВАНО :(((**



КИЇВСЬКА ОБЛАСТЬ





В Київській області ми досліджували:

- Богуславську міську ОТГ
- Тетіївську міську ОТГ
- Миронівську міську ОТГ





Всі 3 громади потребують **прийняття Статуту в новій редакції** щодо інструментів локальної демократії.

Богуславська ОТГ потребує прийняття Статуту.

Документ відсутній.

Потребують **розробки** відповідних Положень та Регламентів або **внесення змін** щодо наявних бар'єрів.





БОГУСЛАВСЬКА МІСЬКА ОТГ

Затвердженню (через створення робочої групи з розробки) підлягають:

- Положенням про громадські слухання в новій редакції (після створення ОТГ)
- Положення про органи самоорганізації населення
- Положення про КДО

Визначити порядок скликання та проведення Загальних Зборів.

В усі місцеві НПА мають бути включені положення щодо доступності людям з інвалідністю.

Зразки документів, що відповідають стандартам можуть бути наданими!





ТЕТІЇВСЬКА МІСЬКА ОТГ

Затвердженню (через створення робочої групи з розробки) підлягають:

- Положення про місцеві ініціативи (передбачено Статутом)
- Положення про КДО (відповідно до Статуту затверджується Головою, передбачено Статутом)

В усі місцеві НПА мають бути включені положення щодо доступності людям з інвалідністю.

Зразки документів, що відповідають стандартам можуть бути наданими!





МИРОНІВСЬКА МІСЬКА ОТГ

Затвердженню (через створення робочої групи з розробки) підлягають:

- Положенням про загальні збори (конференції) членів Територіальної громади
- Положення про місцеві ініціативи (передбачено Статутом)
- Положення про громадські слухання (передбачено Статутом)
- Положення про органи самоорганізації населення (передбачено Статутом)
- Положення про КДО (відповідно до Статуту затверджується Головою, передбачено Статутом)

В усі місцеві НПА мають бути включені положення щодо доступності людям з інвалідністю.

Зразки документів, що відповідають стандартам можуть бути наданими!





**ПРО ЯКІ
БАР'ЄРИ
ЙДЕ МОВА?**



СУБ'ЄКТИ*

- виключно **особи, які мають офіційно зареєстроване місце проживання** на території громади
- виключно **повнолітні особи.**

Наприклад, щодо місцевих ініціатив (у всіх громадах)
щодо бюджету участі в Богуславській ОТГ.

*ініціювання, подання та голосування





ПРОЦЕДУРА ІНІЦІЮВАННЯ

Не регламентовано порядок ініціювання Загальних зборів, вимоги ініціативної групи щодо громадських слухань у Богуславській ОТГ.

ЗАВИЩЕНИЙ ПІДПИСНИЙ ПОРІГ

Завищений підписний поріг на підтримку місцевої ініціативи у Миронівській ОТГ та для окремих населених пунктів громади у Тетіївській ОТГ

Завищена кількість підписів на підтримку громадських слухань у Тетіївській ОТГ

НЕ ВИЗНАЧЕННЯ ТЕРМІНІВ

Для збору підписів щодо проведення місцевої ініціативи у Богуславській ОТГ

Щодо термінів збору підписів для ініціювання Загальних зборів у Миронівській ОТГ

Також не встановлено періодичність проведення громадських слухань у Миронівському ОТГ





ОФІЦІЙНІ САЙТИ

- Потребують **створення розділу на сайті**, що містить повну та актуальну інформацію щодо інструментів локальної демократії;

Наприклад, у Текіївській ОТГ розділ [“Участь громади”](#) не містить повної та актуальної інформації щодо всіх інструментів. В Богуславській ОТГ в положеннях зустрічається згадка про розділ “Громадська участь”, проте фактично він відсутній.

- Потребують передбачення на сайті інформації щодо **використання інструментів локальної демократії в період обмежувальних заходів та інформації про самі заходи**;
- **Потребують запровадження електронних сервісів** (а також подання документів онлайн, відео-конференції, тощо) для ініціювання, реалізації інструментів локальної демократії (ініціювання проведення ЗЗ, місцевих ініціатив, громадських слухань, інших).

Наприклад:

Запровадити проведення дистанційних засідань ради/виконкому в режимі -аудіо, -відеоконференції шляхом внесення змін до Регламентів (відповідно до ЗУ “Про місцеве самоврядування в Україні”).

Запровадити, що громадські слухання можуть відбуватись у режимі відео-аудіоконференції шляхом внесення змін до Положення.





ДОСТУП ДО ІНТЕРНЕТУ В УКРАЇНІ

17 000

НАСЕЛЕНИХ ПУНКТІВ, ЗА ДАНИМИ МІНІСТЕРСТВА ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ, НЕ МАЮТЬ ОПТИЧНИХ МЕРЕЖ ВЗАГАЛІ (СТАНОМ НА ПОЧАТОК СЕРПНЯ 2020 РОКУ)



65 %

СІЛ НЕ ПОКРИТІ ЯКІСНИМ ВИСОКОШВИДКОВИМ ФІКСОВАНИМ ІНТЕРНЕТОМ



5,75

МЛН ТРОМАНЬ НЕ МАЮТЬ МОЖЛИВОСТІ ПІДКЛЮЧИТИСЯ ДО ЯКІСНОГО ІНТЕРНЕТУ

БЕЗЛІЧ ЗАКЛАДІВ СОЦІАЛЬНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ **НЕ ПІДКЛЮЧЕНІ**
ДО ВОЛОКОННО-ОПТИЧНИХ МЕРЕЖ

16 040

НАЧАЛЬНИХ ЗАКЛАДІВ



8 163

МЕДИЧНІ ЗАКЛАДИ



3 873

ЗАКЛАДИ, ДЕ НАДАЮТЬ ПОСЛУГИ НАСЕЛЕННЮ



33 857

ЗАКЛАДІВ КУЛЬТУРИ ТА СПОРТУ



40 % ШКІЛ, 92 % БІБЛІОТЕК, 37 % ЛІКАРЕНЬ
НЕ МАЮТЬ ДОСТУПУ ДО ІНТЕРНЕТУ

95 %

СІЛЬСЬКОГО НАСЕЛЕННЯ ДО 2024 РОКУ ПЛАНУЮТЬ ЗАБЕЗПЕЧИТИ ТЕХНІЧНУ МОЖЛИВІСТЬ ПІДКЛЮЧИТИСЯ ДО ШВИДКОСМУГОВОГО ІНТЕРНЕТУ ЗІ ШВИДКІСТЮ НЕ МЕНШЕ 100 МБІТ/С





ПРАКТИКА ВИКОРИСТАННЯ В ПЕРІОД ДІЇ КАРАНТИННИХ ОБМЕЖЕНЬ

Внесення змін до місцевих НПА

НЕ вносились

Зміни до Регламенту місцевої ради/виконкому

НЕ вносились

Реально забезпечено відео трансляцію засідань лише в Тетіївській ОТГ на сайті та сторінці в Youtube.

Опублікування проектів рішень

НЕ відбувалось

Використання інструментів

Богуславська ОТГ - НЕ використовувались, кім звернень громадян, особистого прийому, розгляду петицій

Миронівське ОТГ - Використовувались. Було забезпечено онлайн засідання, онлайн засідання робочих груп, онлайн голосування; офлайн: громадські слухання, засідання КДО, засідання сесій та виконкомів, тощо.

Тетіївська ОТГ - Використовувались. Забезпечувалось використання громадських слухань, консультацій з громадськістю.





ЩО ВАРТО ЗРОБИТИ?

ВНЕСТИ ЗМІНИ ДО ВІДПОВІДНИХ МІСЦЕВИХ НОРМАТИВНО ПРАВОВИХ АКТІВ (АБО ПРИЙНЯТИ ЇХ)

Якщо ви голова чи депутат (кандидати) ініціюйте створення відповідних робочих груп та залучіть громадськість до обговорення.

Якщо ви житель ОТГ - ініціюйте питання перед вашою владою. Адже мова йде про інструменти вашої дії! Нова громада це нові умови!

МИ З ЗАДОВОЛЕННЯМ ДОПОМОЖЕМО ВАМ - ЗРАЗКАМИ, ДОСВІДОМ, ІНФОРМАЦІЙНО.

ЗАБЕЗПЕЧИТИ НАЛЕЖНЕ ІНФОРМУВАННЯ ТА ДОСТУПНІСТЬ СЕРВІСІВ ОНЛАЙН

В Україні працює декілька міжнародних донорів робота яких направлена на забезпечення “цифровізації” громад

АДАПТУЙТЕ -НЕ ІГНОРУЙТЕ!

Всі інструменти локальної демократії можуть бути адаптованими до карантинних обмежень!





**Бережіть себе!
Дякуємо за увагу!**

